营口市老边区养殖水域滩涂规划

**（2018-2030年）**

文本

**营口市老边区人民政府**

**二〇一九年六月**

**目 录**

[第一章总则 3](#_Toc534805697)

[第一节前言 3](#_Toc534805698)

[第二节编制依据 4](#_Toc534805699)

[第三节目标任务 6](#_Toc534805700)

[第四节基本原则 7](#_Toc534805701)

[第五节规划范围 8](#_Toc534805702)

[第二章养殖水域滩涂利用评价 9](#_Toc534805703)

[第六节水域滩涂承载力分析 9](#_Toc534805704)

[第七节水产养殖产业发展分析 17](#_Toc534805705)

[第八节养殖水域滩涂开发总体思路 21](#_Toc534805706)

[第三章养殖水域功能区划 22](#_Toc534805707)

[第九节功能区概述 22](#_Toc534805708)

[第十节限制养殖区 23](#_Toc534805710)

[第十一节养殖区 23](#_Toc534805711)

[第四章保障措施 25](#_Toc534805712)

[第十二节加强组织领导 25](#_Toc534805713)

[第十三节强化监督检查 26](#_Toc534805714)

[第十四节完善生态保护 26](#_Toc534805715)

[第十五节强化科技宣传 26](#_Toc534805716)

[第十六节规划实施管理 26](#_Toc534805717)

[第五章附则 2](#_Toc534805718)7

**营口市老边区养殖水域滩涂规划**

**（2018-2030年）**

（**报批稿**）

# 第一章 总 则

## 第一节 前 言

营口市老边区位于营口市东南部，东、北与[大石桥市](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E7%9F%B3%E6%A1%A5%E5%B8%82/4942460%22%20%5Ct%20%22_blank)毗邻，北接[高坎镇](https://baike.baidu.com/item/%E9%AB%98%E5%9D%8E%E9%95%87/1347251%22%20%5Ct%20%22_blank)，南与[盖州市](https://baike.baidu.com/item/%E7%9B%96%E5%B7%9E%E5%B8%82/3002517%22%20%5Ct%20%22_blank)接壤，西邻[站前区](https://baike.baidu.com/item/%E7%AB%99%E5%89%8D%E5%8C%BA/4942346%22%20%5Ct%20%22_blank)、[西市区](https://baike.baidu.com/item/%E8%A5%BF%E5%B8%82%E5%8C%BA/4942376%22%20%5Ct%20%22_blank)和沿海新区及[辽东湾](https://baike.baidu.com/item/%E8%BE%BD%E4%B8%9C%E6%B9%BE/939506%22%20%5Ct%20%22_blank)。地理坐标处于东经122°07′至122°27′之间，北纬40°27′至40°45′之间，下辖路南、柳树、边城三镇，城东和老边两个街道办事处，总面积305平方千米，2017年常住人口119645人。老边区处于暖温带亚湿润气候区，四季分明，雨热同季，气候温和，降水适中，光照充足，气候条件优越。年平均日照2898小时，平均气温9℃，降水量673毫米。拥有41.2千米长的海岸线，共有海域面积4万公顷，适宜各种贝类和虾、蟹养殖。老边区被誉为塞外的鱼米之乡，老边区的刺参、海蜇、中国明对虾、中华绒螯蟹 (大闸蟹)、贝类、水稻、杂粮享誉国内，2017年拥有无公害农产品品牌26个，是全国水稻种植示范区、全国无动物疫病示范区。老边区经济产业结构以钢铁及深加工、精细化工、现代服务、现代物流、新型建材及电子商务、休闲旅游等产业为主，养殖产业的发展空间有限。近年来随着经济的高速发展和环境保护的需要，渔业内外部环境也在不断发生变化，老边区水产养殖业发展面临着资源、环境、市场、机制、观念等多种因素的制约，如何协调养殖产业与其它产业的发展关系，在有限的水域滩涂条件下发展养殖产业，提升养殖品种的质量和产量，提升水产健康养殖水平，提高水产品附加值，形成产业集聚效应和规模效益，亟需科学的规划以实现老边区水产养殖业的合理健康发展。

为进一步加强对营口老边区水产养殖的规范化管理，实现养殖水域滩涂资源的有效配置，科学合理利用水域滩涂，促进海域滩涂资源的可持续利用和海淡水养殖业的持续健康发展，同时协调好水产养殖与土地开发和城镇化进程等方面的关系，结合老边区水域滩涂自然条件和资源特点，按照《农业部关于印发<养殖水域滩涂规划编制工作规范>和<养殖水域滩涂规划编制大纲>的通知》（农渔发[2016]39号）及《辽宁省海洋与渔业厅关于开展养殖水域滩涂规划编制工作的通知》（辽海渔业字[2017]86号）要求，在相关规划所确定的养殖功能区的基础上，制定本规划。

## 第二节 编制依据

第一条 法律

1.《中华人民共和国海域使用管理法》（2002年1月1日施行）

2.《中华人民共和国土地管理法》（2004年8月28日修正）

3.《中华人民共和国城乡规划法》（2008年1月1日施行）

4.《中华人民共和国农业法》（2012年12月28日修订）

5.《中华人民共和国渔业法》（2013年12月28日修正）

6.《中华人民共和国水法》（2016年7月2日修订）

7.《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修订）

8.《中华人民共和国海洋环境保护法》（2017年11月4日修订）

第二条 行政法规

1.《中华人民共和国渔业法实施细则》（1987年10月20日施行）

2.《饮用水水源保护区污染防治管理规定》（2010年12月22日修订）

3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014年7月29日修订）

4.《农田水利条例》（2016年7月1日施行）

5.《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年10月7日修订）

第三条 地方法规

1.《辽宁省渔业管理条例》（2016年2月1日施行）

2.《辽宁省海域使用管理办法》（2005年4月1日施行）

3.《辽宁省海洋环境保护办法》（2006年8月1日施行）

第四条 部门规章

1.《水域滩涂养殖发证登记办法》（2010年7月1日施行）

2.《海洋自然保护区管理办法》（1995年5月29日施行）

3.《水产养殖质量安全管理规定》（2003年9月1日施行）

4.《水污染防治行动计划》（2015年4月16日施行）

第五条 规范性文件

1.《辽宁省海洋功能区划（2011-2020年）》

2.《辽宁省海洋主体功能区划》（辽政发[2017]36号）

3.《辽宁省主体功能区规划》（辽政发[2014]11号）

4.《辽宁省海洋与渔业发展“十三五”规划》

5.《营口市海洋功能区划（2014-2020）》

6.《营口市海洋事业发展“十三五”规划》

7.《营口市土地利用总体规划（2006—2020年）》

8.《营口市城市总体规划（2011-2030）》

9.《营口市老边区土地利用总体规划（2006-2020）》

10.《营口市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

11.《关于在渤海实施海洋生态红线制度的意见》（辽政办发[2014]18号）

12.《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发[2015]12号）

13.《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发[2013]11号）

14. 《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发[2015]17号）

15.《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》（农渔发[2016]1号）

16.《农业部关于印发<养殖水域滩涂规划编制工作规范>和<养殖水域滩涂规划编制大纲>的通知》（农渔发[2016]39号）

17.《农业部关于推进农业供给侧结构性改革的实施意见》（农发[2017]1号）

## 第三节 目标任务

第一条 规划期限

规划基准年为2017年，规划期限为2018-2030年。

第二条 规划目标

科学、合理的养殖规划对于保护水域生态环境，保证渔业资源可持续开发利用具有重要意义。本规划旨在规划期内，通过科学规划、合理布局，明确营口老边区养殖水域滩涂功能区域范围，高效合理的利用有限的养殖水域资源，依法保护重要的养殖水域滩涂，进一步健全养殖业管理制度，推广生态健康养殖模式，保护和改善养殖水域生态环境。在尊重水域滩涂自然属性的基础上，结合社会需求，在科学、生态、集约和规范的原则下，高效合理的利用有限的水域养殖资源，为老边区海洋渔业经济服务。

第三条 重点任务

1.明确养殖水域、滩涂功能区域范围，指导养殖生产布局。

2.合理规划水域、滩涂养殖生产布局，促进养殖业可持续发展。

3.完善水产养殖管理制度，有效保障养殖者合法权益，依法保护重要养殖水域和资源。

4.控制养殖规模，推广健康生态养殖模式，保护水域生态环境。

## 第四节基本原则

第一条 依法规划，规范施策

按照《渔业法》、《海洋环境保护法》等法律法规，以及《辽宁省海洋功能区划（2011-2020）》等相关文件要求，贯彻“节约资源、保护环境”的基本国策，以优化生态环境、养护增殖渔业资源、合理开发利用水域滩涂、保障渔业可持续发展为目标，依法科学划定养殖区、限制养殖区和禁止养殖区，合理布局水产养殖生产，实现养殖水域滩涂利用和管理的规范化、制度化。

第二条 统筹布局，转调结合

坚持集中集约适度开发，多种机制确保经济效益、社会效益、生态效益协同发展，统筹布局，加快推进水产养殖业转方式调结构。稳定海水池塘和工厂化养殖，调减过密近海网箱养殖，发展外海深水网箱养殖；稳定淡水池塘养殖，调减湖泊水库网箱围栏养殖，发展生态养殖，支持设施养殖向工厂化循环水方向发展，实现养殖水域滩涂的整体规划、合理储备、有序利用、协调发展。

第三条 突出重点，循序渐进

充分考虑规划区域的自然、经济、社会、技术等条件和特点以及外部因素的影响，因地制宜进行养殖布局，突出重点，优先发展竞争优势明显并具有一定基础和潜力的养殖产品和产区。在充分调研的基础上，根据现代水产养殖发展的要求，尊重养殖户的生产自主权和经营决策权，积极引导，循序渐进，分步骤、分阶段实施规划。

第四条 生态优先，底线约束

坚持适时适度开发养殖水域、滩涂，处理好资源开发利用与生态环境保护的关系。根据资源分布状况将水产资源丰富的水域滩涂确定为养殖发展重要水域，在生态保护的基础上进行开发，以开发促保护，实现协调、可持续发展。将饮用水水源地、自然保护区等重要生态保护或公共安全“红线”和“黄线”区域作为禁止或限制养殖区，设定发展底线。

## 第五节 规划范围

规划中的养殖水域滩涂是指营口老边区行政管辖区内已经进行水产养殖开发利用和目前尚未开发但适于水产养殖开发利用的所有（全民、集体）水域和滩涂。本规划主要对营口老边区行政管辖区内海水养殖区（包括滩涂及陆地养殖区）和淡水养殖区（包括池塘养殖区、稻田养殖区、水库养殖区和其他养殖区）进行整体规划。

# 第二章 养殖水域滩涂利用评价

## 第六节 水域滩涂承载力分析

第一条 水域滩涂资源状况

1.地理位置

老边区位于营口市东部，渤海湾东北岸，辽河入海口处，地理坐标介于东经122°07′-122°27′，北纬40°27′-40°45′之间，地处营口市城乡结合部，东、北与大石桥市毗邻，南与辽宁(营口)沿海产业基地接壤，西邻站前区和辽东湾，呈U字形环抱营口市区。老边区地处东北亚经济圈、环渤海经济圈结合部，是振兴东北老工业基地、辽宁沿海经济带和沈阳经济区三大国家战略唯一叠加区域，也是“一带一路”倡议规划圈定重点区域。

2.地质地貌

　　老边区属[滨海平原](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=69326761&ss_c=ssc.citiao.link" \t "_blank)，平均海拔2-7米，全区地形南窄北宽，面积305平方千米。老边区地质构造属华北地台，位于辽东台背斜，营口至宽甸古隆起的营口台背斜的两缘，与松辽沉降带接壤。由千山余脉贯穿东南部，形成东南部扇状洪冲积和西部海积平原两个地貌分区。境内有[大平山](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=60897" \t "_blank)、[小孤山](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=117618327" \t "_blank)和五棺山，其中最高的五棺山海拔176.7米。地貌类型主要属于西部海积平原，自东向西倾斜，地面高为0-5m，地面比降1/20000。土壤成分包括黑灰色淤泥、砂质黏土。境内低洼的地势和适宜的气候为水稻生产创造了优越的条件，老边区现已成为全国水稻标准化栽培示范区。

3.水域滩涂资源

老边区地处[渤海湾](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=78088" \t "_blank)东北部，水域滩涂资源较为丰富，拥有海岸线41.2km，海域面积4万公顷，主要海洋功能区划为营口沿海工业城镇用海区、辽东湾农渔业区。淡水渔业资源也较为丰富，全区河道35条，水域面积6603公顷，其中，流经区内的[大辽河](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=62967810&ss_c=ssc.citiao.link" \t "_blank)、奉士河、淤泥河、大旱河等河流形成了供给全区淡水的主要水系。老边区的淡水鱼、刺参、海蜇、贝类、中国明对虾、中华绒螯蟹 (大闸蟹)、水稻、杂粮享誉国内，是辽南地区重要的海蜇、刺参等特色海产品和淡水鱼养殖基地。渔业生产方式多样，包括海水贝类养殖、海水池塘养殖、工厂化养殖、淡水池塘养殖以及稻田混养等。2017年全区海[淡水养殖](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=664566" \t "_blank)面积17640公顷，水产品总产量8.75万吨，渔业经济总产值14.34亿元。

4.养殖面积数量

4.1淡水养殖

淡水养殖包括淡水池塘养殖和稻田混养。其中淡水池塘养殖面积1207公顷，养殖品种有鲤、鲫、鲢、草鱼、鳙、凡纳滨对虾、中华绒螯蟹等，养殖产量33745吨。稻田养殖面积240公顷，主要进行稻蟹套养，养殖产量679吨。

4.2海水养殖

营口老边区海水养殖按所在水域类型分为滩涂养殖和其它养殖。营口老边区海水养殖面积9084公顷，底播养殖面积7349公顷，此外还有工厂化育苗及养殖110400立方水体。主要养殖品种有海蜇、凡纳滨对虾、中国明对虾、日本囊对虾、刺参、菲律宾蛤仔、文蛤、缢蛏等。2017年，老边区海水养殖总产量51700吨，种类为鱼类、甲壳类、贝类和其它（主要为刺参和海蜇）。全区鱼类产量6480吨，主要为鲈鱼；甲壳类产量5300吨，其中凡纳滨对虾4745吨、中国明对虾500吨、三疣梭子蟹50吨；贝类产量31420吨，主要品种为菲律宾蛤仔、毛蚶、文蛤、缢蛏等；海珍品产量8500吨，包括刺参产量1500吨，海蜇产量7000吨。

第二条 自然气候条件

1.气候

1.1气温

营口老边区属暖温带季风[大陆性气候](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=599486" \t "_blank)，四季分明，雨热同季，气候温和，降水适中，光照充足，气候条件优越。据营口市气象台多年资料统计，本区多年平均气温9℃，月平均7月份最高为24.8℃，1月份最低为-9.2℃，最高气温为33.8℃低气温为-26.6℃。

1.2降水

年平均降水量673 mm，多集中在夏季（6-8 月），占全年降水量的70%-80%，霜期175 d左右。

1.3风况

该区春季（3-5月）多西南风和大风天气，气候干燥少雨；夏季（6-8月）多偏南风，；秋季（9-10月）天高气爽，气候宜人；冬季（11-12月）多北风或西北风，天气寒冷、气候干燥。平均风速2-4米/秒。

2.水文

2.1径流

区内主要河道共26条，其中过境泄洪河道4条，境内引水河道2条，灌水干渠1条，境内灌排河道20条。较大的河流有的[大辽河](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=62967810&ss_c=ssc.citiao.link" \t "_blank)、奉士河、淤泥河、大旱河等，其中最大的河流大辽河是一条由浑河、太子河汇聚而成，并从老边区入海的河流。大辽河多年平均年径流量77.15亿立方米，占辽东湾入海径流量的55.32%。

2.2潮汐

潮汐周期属不正规半日混合潮，受径流和河道地形影响，存在潮汐日不等现象。每天出现涨潮两次，落潮两次，农历初一和十五前后，分别出现一次大潮，正常年份潮汐变化是7-9月潮位较高，12月至2月较低。

2.3潮流

潮流为规则半日潮流，以往复流为主，涨潮主流向NE-ENE，落潮主流向SW-WSW，一般大潮流速大于小潮流速。波况常波向为SW向，次常波向为NNE向，强浪向为NNE向。潮流流速垂直结构普遍为中层流速大，表层次之，底层最小。

3. 水质

3.1盐度

受地表径流入海的影响，盐度变化范围较大，在河口附近其盐度相对较低，并且季节性变化较大，盐度为25-33。

3.2 pH

海区pH变化范围为7.91-8.25之间，平均值为8.13。

3.3溶解氧

海区溶解氧变化范围为7.56 毫克/升-8.56毫克/升之间，平均含量为8.16毫克/升。

3.4无机盐

①磷酸盐

海区磷酸盐变化范围为0.0041毫克/升-0.0066毫克/升之间，平均含量为0.0052毫克/升

②硝酸盐

海区硝酸盐变化范围为0.315毫克/升-0.456毫克/升之间，平均含量为0.421毫克/升

③亚硝酸盐

亚硝酸盐变化范围为0.004毫克/升-0.008毫克/升之间，平均含量为0.006毫克/升。

4.自然灾害

4.1台风

热带气温引发的台风是本区夏季的主要灾害性天气。据资料统计，影响营口市的台风每年平均1次，最多4次，台风最早出现在6月中旬，最晚在9月下旬，以8月为最多。

4.2洪水和风暴潮

本区地处辽河下游辽河平原正南端大辽河的入海口，地势低洼，常受暴雨、风暴潮和洪水袭击，给城区及沿海防洪、防潮安全带来极大威胁。风暴潮是由热带气旋或温带气旋行近大洋边缘的大陆架浅水海域沿岸所导致的潮位异常升降运动，该区的风暴潮大多由寒潮大风引起，据记载的风暴潮最大增水1.77 m。

4.3寒潮

寒潮带来大风、降温、雨雪和霜冻天气，严重时使海水结冰。一般年份受寒潮而出现的低温灾害年频率为20%，可使气温连续下降3-5天，最长8天，降温幅度一般为8-13℃，最大为22℃，日最大降温可达14.4℃。

本区冬长寒冷，加上寒潮和低温的影响，冻土普遍发育。冻土持续时间在150-160天之间，最大冻土深度超过105cm。冻土对道路、建筑、管道铺设均构成一定影响。

4.4海冰

每年冬季，由于受强烈冷空气的侵袭，海域不同程度的存在冰封现象，初冰期通常在11月中旬，终冰期为翌年3月上、中旬，年平均实际结冰日数为99天，其中1月-2月份为盛冰期。

第三条 水生生物资源状况

1.浮游生物

1.1海洋初级生产力

老边区海域紧邻大辽河口，陆源运送的营养盐和有机质丰富，近岸海域氮、磷含量较高，水质肥沃，从而初级生产力亦相应处于较高水平，其初级生产力的变化范围为（369.5-819.3）毫克碳/平方米·天。

1.2 海洋浮游生物

老边海域浮游植物大多属广温广盐性沿岸种类，群落生物多样性指数处于较低水平。主要优势种为中肋骨条藻，本种为世界广布性种，在近岸低盐海域尤为茂盛，本种能生长于富营养化水域，是沿岸常见赤潮生物。此外，格式圆筛藻、脆杆藻、布氏双尾藻、柔弱角毛藻也在规划海域占有一定优势。

浮游动物种类组成以广温低盐近岸种为主体，包括毛颚类、水母类、端足类、原生动物、十足类、糠虾类、桡足类、浮游幼虫等，外海高温、高盐种少见。中小型浮游动物主要优势种种类为洪氏纺锤水蚤、拟长腹剑水蚤，大型浮游动物的主要种类为强壮箭虫和中华哲水蚤；浮游动物多样性指数、物种丰富度指数和均匀度指数均偏低。

1.3淡水浮游生物

淡水浮游植物较为丰富，以绿藻门和硅藻门为主，此外，蓝藻门、隐藻门、金藻门和裸藻门的种类也有分布，藻类出现频率较高的种类有：蓝藻门的色球藻，颤藻，隐藻门的隐藻；硅藻门的直链藻，小环藻，针杆藻，舟形藻；裸藻门的裸藻；绿藻门的栅藻和十字藻、衣藻及小球藻等。淡水浮游动物优势种类以原生动物和轮虫为主，桡足类和枝角类所占比例较小，浮游动物的优势种以原生动物草履虫和光球虫为主。常见种类有前管虫、半眉虫、疣毛轮虫及枝角类的拟剑水瘙等。

2.底栖生物

2.1潮间带生物

潮间带生物15种，其中，植物1种，软体动物5种，曳鳃动物门1种，甲壳动物1种，纽形动物门1种，环节动物门6种。其生物量组成以植物（赤碱蓬）、软体动物、甲壳动物（中华近方蟹）为主，采集到的优势种分别为中华近方蟹、奇异拟纽虫、泥螺和覆瓦哈鳞虫。

2.2浅海底栖生物

老边区海域底质类型简单，由于地处大辽河河口附近，底质多为软泥，易生长软体动物，因此，软体动物为底栖生物的优势种，密度较高，甲壳、腔肠动物等其它动物种类较少，且栖息着一定数量菲律宾蛤仔、四角蛤蜊、青蛤、文蛤等具有经济价值的种类**，**这些贝类也是滩涂增养殖的主要种类。

3.海洋游泳生物

海洋游泳生物较为丰富，主要鱼类有斑尾复虾虎鱼、矛尾虾虎鱼、焦氏舌鳎、梭鱼、鲻鱼、黄鲫、青鳞鱼、蓝点马鲛、梅童鱼、小黄鱼和花鲈等，其它动物主要有口虾蛄、中国毛虾、葛氏长臂虾、日本鼓虾、鲜明鼓虾、脊尾白虾、中国明对虾、三疣梭子蟹、日本蟳、中华绒螯蟹、海蜇、沙蛰、日本枪乌贼、长蛸和短蛸等。渔获物的优势种为口虾蛄、焦氏舌鳎、日本蟳，其中鱼类占总渔获的16.04%；虾类占总渔获的13.35%；蟹类占总渔获的3.14%；头足类占总渔获的0.44%。

4.淡水生物资源

全区共有淡水鱼类10余种，主要是草鱼、鲢、鳙、鲤、鲫、鲶、鳊、泥鳅、黄颡鱼、乌鳢等。此外，还有中华绒螯蟹、中华小长臂虾等。

第四条 水域滩涂承载力评价

海水养殖生态承载力评价结果显示，老边区海域处于中等水平，主要是空间承载能力和环境容纳能力较弱，养殖开发空间和养殖条件一般。随着辽宁省海岸带经济的快速发展，海洋环境面临的压力已越来越大。一方面适宜于渔业生产条件的海域在不断的减少，另一方面沿岸经济建设对海洋环境产生的影响在不断的加剧，随着围海养殖对海水环境的要求不断提高以及海域自然属性的限制，可供养殖开发利用的海域已越来越少，区域经济的过快发展对水域滩涂资源及环境造成一定的压力，从而导致水域滩涂资源承载力的下降。

近年来，老边区高度重视水域滩涂资源可持续发展，严格依据《辽宁省海洋功能区划》（2011-2020）和《营口市养殖用海规划（2015-2020年）》的功能分区和《营口市海洋与渔业“十三五”发展规划》的要求，以科学发展观为指导，限制开发和管理水域滩涂资源，不断改善水产养殖环境、优化水产品养殖结构、推进水产生态健康养殖、提升渔业产业化水平并狠抓水产品质量安全监管体系，使得老边区水产养殖得以持续健康发展，水域滩涂资源承载力有所提升。但目前仍需采取措施对水域滩涂资源合理开发利用，将水域滩涂资源详细划分禁止养殖区、限制养殖区与养殖区等功能分区，并进行科学管理，综合考虑规划水域滩涂环境的承受力，结合社会需求，依据科学、生态、集约、节约和规范用海的原则，高效合理的利用有限的养殖海域资源，以免出现盲目开发与资源衰竭，确保水域滩涂资源可持续利用，为老边区海洋经济发展服务。

## 第七节 水产养殖产业发展分析

1. 水产养殖发展现状

老边区水产养殖包括海水养殖和淡水养殖两部分。经过多年的发展，逐步形成了海水以海蜇、中国明对虾、菲律宾蛤仔、四角蛤蜊、毛蚶、刺参为主导，淡水以淡水鱼类、凡纳滨对虾、中华绒螯蟹为主导的育苗及养殖产业。

海水养殖：据渔业统计资料显示，2017年老边区海水养殖总面积16433公顷，包括海水池塘养殖面积9084公顷，滩涂及浅海底播养殖面积7349公顷，此外还有工厂化育苗及养殖110400立方水体。海水养殖总产量51700吨，主要养殖品种有海蜇、中国明对虾、日本囊对虾、凡纳滨对虾、刺参、毛蚶、菲律宾蛤仔、文蛤、缢蛏、花鲈等。其中，鱼类养殖面积4268公顷，产量6480吨；甲壳类养殖面积2814公顷，产量5300吨；贝类养殖面积7349公顷，产量31420吨；刺参养殖面积469公顷，产量1500吨；海蜇养殖面积1533公顷，产量7000吨。

淡水养殖：老边区有淡水池塘养殖面积1207公顷，养殖品种以凡纳滨对虾及鲤、鲫、鲢、鳙等淡水鱼为主，养殖产量33745吨；稻田养殖面积240公顷，主要进行稻蟹套养，中华绒螯蟹养殖产量679吨。

此外老边区有多家苗种生产企业，进行凡纳滨对虾、中国明对虾、刺参、海蜇等的苗种生产，2017年生产凡纳滨对虾苗21.2亿尾，贝类苗种100万粒；有水产加工企业3个，年水产加工能力8500吨，有渔业饲料加工企业2家，年生产鱼虾饲料4000吨。

第二条 区域经济发展方向

老边区地处东北亚经济圈、环渤海经济圈结合部，是振兴东北老工业基地、辽宁沿海经济带和沈阳经济区三大国家战略唯一叠加区域，也是“一带一路”倡议规划圈定重点区域。老边区以其特殊的地理位置优势及丰富的土地资源，成为营口市未来发展的唯一承载区，是营口未来城市扩容的唯一容纳区域。这里交通优势明显，交通四通八达，具有得天独厚的地理优势，驱车30分钟即可到达东北最近的出海口—[鲅鱼圈](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=2345240" \t "_blank)港，距[营口港](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=2616890" \t "_blank)仅有两千米，长大铁路、[沈大高速公路](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=9044" \t "_blank)、鞍营公路、[庄林](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=63814209&ss_c=ssc.citiao.link" \t "_blank)公路从境内穿过，驱车一个多小时可分别到达沈阳、[大连国际机场](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=54321346" \t "_blank)。

老边区坚持科学发展，围绕钢铁及深加工、精细化工、现代服务、现代物流、新型建材及电子商务、休闲旅游等产业主题，大力实施“工业强区、三产兴区、农业稳区、生态立区的战略，坚持工业化、城市化、农业现代化和旅游生态化的一体化四轮驱动效应，着力推动老边区整体实力快速发展。全区已形成冶金、化工、食品、纺织、服装、机械加工等门类齐全的十大主导产业，主要[工业产品](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=637540" \t "_blank)1500多种，冶金制造、化工医药、纺织服装和机电汽保四大支柱产业发展势头尤为强劲，冶金和[化工行业](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=70259223" \t "_blank)在[营口](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=37382" \t "_blank)地区处领先地位。2017年，老边区全区固定资产投入62.9亿元，地方人均生产总值实现15.7万元，城镇年人均可支配收入达到36592元，全区生产总值187.8亿元，2017年，全口径税收实现51.9亿元。

　农业方面，老边区是国家级[农业标准化示范区](https://baike.sogou.com/lemma/ShowInnerLink.htm?lemmaId=72520091" \t "_blank)，2017年拥有无公害农产品品牌26个，是全国水稻种植示范区、全国无动物疫病示范区，是营口地区的菜篮子。老边区被誉为塞外的鱼米之乡，水产品主要有海蜇、中国明对虾、凡纳滨对虾、中华绒螯蟹、文蛤，优质鲫、鲤、鲢、鳙等多个品种，市场前景广阔。同时，老边区紧邻营口市主城区，是营口地区条件最好的观光农业、采摘旅游业、垂钓休闲业的投资热土。

第三条 水产养殖前景预测

开发利用海洋，发展海洋经济既是人类生存发展的基本要求，也是提高生活质量的必然选择。随着社会经济的快速发展和人口的增加，人们对水产品的需求日益增长，然而近些年，由于河口和近海水域的水体污染、生产开发导致海洋生态环境的改变以及不合理的捕捞，致使近海渔业资源衰退，海洋捕捞业发展缓慢，水产品的需求增长将主要依靠发展水产增养殖解决。根据老边区渔业资源环境特点、水产增养殖业发展现状和潜力以及社会经济发展需求，至2030年水产增养殖业将发生明显变化。

1. 水域滩涂在其空间资源受限制的情况下，将致力于寻求发展工厂化高效集约式养殖、多元生态养殖和稻田综合种养，重点发展海蜇、虾类、贝类海水池塘立体生态养殖，稳定淡水养殖，发展多元休闲渔业和观赏鱼业，建设老边区沿海海珍品养殖示范基地和工厂化苗种繁育养殖示范基地。为确保水域滩涂资源的可持续利用，健康养殖技术将成为其主要内涵。水域滩涂的使用将逐步依据水域环境特点、养殖容量要求及相关养殖技术规范（标准）进行，养殖开发布局及种类结构逐步得到优化。

2.为实现水产养殖业与国际接轨，将以国际水产品质量安全标准及保障城乡居民身体健康为基本出发点，积极发展水产品加工业，对水产品加工技术等进行严格监管，走品牌战略，推进优势特色产品向优势产区集中，并逐步向基地化、集团化迈进，形成具特色具规模的专业化生产基地。

 3.老边区目前主要海水养殖品种为海蜇、刺参、菲律宾蛤仔、缢蛏、文蛤、凡纳滨对虾、中国明对虾、三疣梭子蟹，淡水养殖品种主要为中华绒螯蟹以及鲤、鲫、鲢、鳙等品种。经过长期养殖，各养殖品种病害时有发生，影响养殖效益。由于种质退化、抗病力降低、病害增加、养殖风险加大，严重威胁着水产养殖业的发展，因此养殖品种和模式更新问题势在必行。

从老边区海、淡水养殖的品种、产量、面积，结合环境、生物、水质、饵料、底质、潮流等数据进行综合分析，根据不同养殖方式，规划养殖品种如下。

规划海域底播增养殖品种推荐为：菲律宾蛤仔、文蛤、毛蚶、缢蛏、大竹蛏、四角蛤蜊、双齿围沙蚕等。

规划海域增殖放流品种推荐为：海蜇、中国明对虾、三疣梭子蟹、中华虎头蟹、梭鱼、牙鲆等。

淡水养殖分为淡水池塘和稻田渔业。淡水池塘养殖主要推荐品种为凡纳滨对虾、草鱼、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊、黄颡鱼、淡水鲈鱼等。稻田渔业主要推荐品种为中华绒螯蟹、泥鳅等。

## 第八节 养殖水域滩涂开发总体思路

第一条 养殖水域滩涂开发与环境保护并举

养殖水域滩涂开发是地方社会经济发展的物质基础，生态环境是经济发展的约束条件，水域生态系统服务功能是经济发展的支持基础。正确处理水资源、生态和水域滩涂承载力与地方经济健康发展之间的关系，需要做到：（1）避免片面追求经济效益，不顾水资源、生态和环境承受能力的盲目开发，做到养殖水域滩涂开发与环境保护并举。（2）避免片面追求水资源、生态和环境的重要性而抑制和限制养殖经济的发展。水资源开发利用与生态保护同步规划，协调发展以确保适应水资源、生态和环境的承受能力，才能使养殖经济发展进入良性循环。

第二条 促进低碳经济发展，打造低碳养殖产业经济示范区

随着养殖经济的快速发展，低碳养殖的构建成为低碳经济转型、养殖产业结构升级的重要环节，急需设立低碳养殖产业规划、布局与建设的相关诱导机制，以发挥低碳养殖在经济发展中的示范作用。

第三条 优化养殖空间布局，实现养殖产业结构升级

水产养殖必须走科教兴渔之路，推动渔业养殖技术进步，提高渔业开发的技术水平，实现水产养殖由粗放型向高附加值、低碳、高新技术性升级，降低渔业经济对自然资源的依赖程度。各级政府应根据本地区水域滩涂承载力和整体效益，找出自身优势，发展特色养殖产业，并制定养殖产业调整规划以及相应的产业政策。根据渔业资源的区位特征、交通条件和市场环境，设置相关的养殖产业，同时重点支持养殖区域的交通运输、邮电通信、水电等基础设施建设和渔业信息服务业的发展，创造与产业优化相适应的软环境，使区域内产业之间形成互补关系，相互协调，降低运输生产成本，形成“区域品牌效应”，以提高区域内产业综合竞争力。

第四条 建立养殖承载力动态监测体系，强化地区养殖优势产业

优化养殖生态环境监测体系，尽快完成水域滩涂环境承载力动态监测与预警体系顶层设计，建立健全分类别、分区域的承载力动态监测指标体系和评价标准与方法。对养殖容量以及区域环境容量等开展评估，研究建立水资源环境承载状态预测预警方法和模型。充分利用自然资源优势和资源开发潜力、旅游资源以及水产养殖资源，加快水上观光、垂钓、浴场开发等发展。加快渔业产业调整步伐，控制滩涂养殖规模。

第五条 创新基于水域滩涂承载力的养殖综合管理机制

以水域滩涂承载力为主线，将产业布局、用海/地规划、环境准入、总量控制、生态补偿等监督管理活动连接起来。以承载力为产业布局和用海/地规划的依据，以布局规划作为环境准入和总量控制的准绳，以准入和控制机制来带动生态补偿的落实，建立创新型养殖综合管理链条机制。

# 第三章 养殖水域功能区划

## 第九节 功能区概述

将养殖水域功能区划分为禁止养殖区、限制养殖区和养殖区三类。

禁止养殖区指禁止开展一切水产养殖活动的区域，主要包括以下4种类型：（1）禁止在饮用水水源地一级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区核心区和未经批准利用的无居民海岛等重点生态功能区开展水产养殖；（2）禁止在港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域开展水产养殖；（3）禁止在有毒有害物质超过规定标准的水体开展水产养殖；（4）法律法规规定的其他禁止水产养殖的区域。

限制养殖区进行限制性的开展水产养殖活动，主要有以下3种情况：（1）限制在饮用水水源地二级保护区、自然保护区实验区和外围保护地带、国家级水产种质资源保护区实验区、风景名胜区、依法确定为开展旅游活动的可利用无居民海岛及周边海域生态功能区开展水产养殖活动，在以上区域进行水产养殖的应采取污染防治措施，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准；（2）限制在重点湖泊水库及近岸海域公共自然水域开展围栏、网箱养殖，重点湖泊水库饲养滤食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积的1%，饲养吃食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积的0.25%；重点近岸海域浮动式网箱面积不超过海区易养面积的10%，各地应根据养殖水域滩涂生态保护实际需要确定重点湖泊水库及近岸海域，确定不高于农业部标准的本地区可养比例；（3）法律法规规定的其他限制养殖区。

养殖区是指允许在其规定范围内进行水产养殖活动的区域，可分为海水养殖区和淡水养殖区。海水养殖区包括海上养殖区、滩涂及陆地养殖区。海上养殖包括近岸网箱养殖、深水网箱养殖、吊笼（筏式）养殖和底播养殖等。滩涂及陆地养殖包括池塘养殖、工厂化等设施养殖和潮间带养殖等。淡水养殖区包括池塘养殖区、湖泊养殖区、水库养殖区和其他养殖区。池塘养殖包括普通池塘养殖和工厂化设施养殖等，湖泊水库养殖包括网箱养殖、围栏养殖和大水面生态养殖等，其他养殖包括稻田综合种养和低洼盐碱地养殖等。

## 第十节 限制养殖区

规划限制养殖区面积为3.97公顷，占养殖功能区划比例为0.07%，主要为1个人工湖泊，面积3.97公顷。可在养殖容量范围内，开展生态立体增养殖，增养殖品种主要选择当地土著种，如草鱼、鲢、鳙以及鲫、鲤等品种及常规观赏鱼品种。

## 第十一节 养殖区

规划养殖区面积为5696.12公顷，占养殖功能区划比例为99.03%，主要分布在老边区内海域中的辽东湾农渔业区和区内周边及陆地区域，主要类型为海上养殖区、海水池塘、淡水池塘和水库养殖。海水养殖区面积为4986.69公顷，包括滩涂及陆地海水养殖池塘184个，面积1891.43公顷；海上养殖区1处，分布在老边区外海辽东湾农渔业区海域，面积3095.26公顷。淡水养殖面积709.43公顷，包括淡水池塘162个，面积699.81公顷；小型水库1个，面积9.62公顷。

第一条 海珍品生态育种养殖区

规划中滩涂及陆地海水养殖池塘184个，面积1891.43公顷，可根据生物饵料、进排水条件等开展中国明对虾、日本囊对虾、海蜇、刺参、贝类、褐牙鲆、红鳍东方魨等的生态化养殖及凡纳滨对虾、中国明对虾、日本囊对虾、刺参、海蜇等的工厂化育苗。

第二条 海上生态立体增养殖区

本区域规划中海上养殖区1处，分布在老边区外海辽东湾农渔业区海域，面积3095.26公顷。根据本区域海底底质条件、水流特点、饵料生物基础等打造底层贝类底播、上层浮筏贝类养殖、网箱鱼类养殖的多生态位综合利用的生态养殖。主要底播养殖品种为：文蛤、四角蛤蜊、菲律宾蛤仔、毛蚶、青蛤等，鱼类可以选择褐牙鲆、红鳍东方鲀等经济品种。同时要加强天然苗种场的建设和养护，实现底播区贝类资源的增殖，促进增养殖渔业的发展。

第三条 淡水池塘特色养殖区

规划中淡水池塘162个，面积699.81公顷。本规划区域主要养殖品种如凡纳滨对虾、黄颡鱼、泥鳅等养殖经济价值较高的种类以及草鱼、鲢、鳙、鲫、鳊等常见种类，合理配备养殖密度，减少养殖污染物排放。

1. 淡水水库增养殖区

规划中淡水水库1座，面积为9.62公顷。按照国家相关法律规定，在养殖容量范围内，开展生态立体增养殖，增养殖品种主要选择当地土著种，如草鱼、鲢、鳙，以及鲫、黄颡鱼、鲤、鲶等品种及常规观赏鱼品种。可根据其不同生态位进行综合增殖配比，充分利用生物间的利害关系，减少投饵、用药。

# 第四章 保障措施

## 第十二节 加强组织领导

各级渔业主管部门依据渔业基础地位、公益性产业的特点，负责保障和推动规划实施。不断完善以养殖证为基础的水产养殖管理制度，推动水产养殖业逐步走向法制化轨道，用法律手段保护渔农民的合法权益、保护养殖水域和资源。规划实施过程中，加强与发改、城建、交通、国土、水利、旅游及环保等部门沟通协调，根据经济社会发展和规划实施过程中出现的新问题及新趋势，研究提出规划调整意见，更好地发挥规划作用。

## 第十三节 强化监督检查

加强执法监督管理，强化养殖水域生态环境监管力度，及时发现和处理养殖水域污染事件，保护养殖渔（农）民的合法权益。渔政部门履行养殖环节执法监督职责，对养殖生产中苗种、药物、饲料的使用及质量等方面实施执法监督；对损害养殖渔（农）民利益的行为依法予以打击，维护正常生产秩序。

## 第十四节 完善生态保护

加大渔业水源污染的防治力度，通过规划实施，既要防止外部环境污染对水产养殖的伤害，也要严格控制养殖活动对环境的影响。合理开发利用海洋资源，推广健康生态养殖模式，保护和改善养殖水域生态环境。

## 第十五节 强化科技宣传

加大对水域滩涂养殖相关科学研究的支持力度，以需求为导向，组织开展水域滩涂养殖共性、关键、前瞻技术研发，加强科技成果共享和转化，推广成熟先进的适用技术。拓宽宣传渠道，加强宣传力度，为规划实施营造良好的社会氛围，提高执行规划的自觉性。

## 第十六节 规划实施管理

第一条 禁止和限制养殖区管理

禁止养殖区内的水产养殖，由本级人民政府及相关部门负责限期搬迁或关停。限制养殖区内的水产养殖，污染物排放超过国家和地方规定的污染物排放标准的，限期整改，整改后仍不达标的，由本级人民政府及相关部门负责限期搬迁或关停。禁止和限制养殖区内重点生态功能区和公共设施安全区域划定前已有的、合法的水产养殖，搬迁或关停造成养殖生产者经济损失的应依法给予补偿，并妥善安置养殖渔民生产生活。

第二条 养殖区管理

大力推进水产生态健康养殖，养殖生产应符合《水产养殖质量安全管理规定》的有关要求。完善全民所有养殖水域、滩涂使用审批，健全使用权的招、拍、挂等交易制度，推进集体所有养殖水域、滩涂承包经营权的确权工作，规范水域滩涂养殖发证登记工作。加强渔政执法，查处非法养殖，对非法侵占养殖水域滩涂行为进行处理，规范养殖水域滩涂开发利用秩序，强化社会监督。

第三条 使用用途管制

为保护现有水产养殖业和环境保护的协调统一，对于农渔业区划定的养殖区及非农渔业区海域允许非基本功能类型用海项目与海洋功能区的兼容发展，严格限制改变海域自然属性。对于不影响功能区基本功能的渔业养殖等现状用海项目应予以保留。农渔业区内，渔业基础设施区和捕捞区按其海洋功能开展渔业生产活动。切实协调好与项目用海利益相关者关系，尤其要做好涉及渔业用海的渔民转产转业和补偿工作，维护渔民利益和渔区和谐稳定。保护区范围内现有水产养殖业按其管理办法管理。

规划是养殖水域滩涂使用管理的基本依据，养殖水域滩涂使用管理要严格依据规划开展，严格限制擅自改变养殖水域滩涂使用用途的行为。新建生态保护或工程建设项目等占用养殖水域滩涂的，应征求渔业行政主管部门意见，造成养殖生产者经济损失的应依法给予补偿。本规划可根据相关法律法规、规章制度等的调整，适时开展修订。

# 第五章 附则

第十七节 养殖水域滩涂规划一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。

第十八节 规划图件为规划文本附件，具有与文本同等的法律效力。